



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Sjøfartsdirektoratet
Postboks 2222
5509 Haugesund

Deres ref

Vår ref
200604365-5/TSU

Dato
23.01.2007

Sjøfartsdirektoratet. Endelig tildelingsbrev 2007

Nærings- og handelsdepartementet viser til budsjettforslaget for 2007 i St.prp. nr. 1. (2006-2007). Stortinget behandlet 12. desember 2006 Budsjettinnst. S. nr 8 (2006-2007) fra næringskomiteen og gjorde vedtak som gjelder kap. 907 og kap. 3907 Sjøfartsdirektoratet og kap. 909 Tiltak for sysselsetting av sjøfolk.

1. Overordnet mål for næringspolitikken

Regjeringens mål er at Norge skal bli en av de ledende, innovative, dynamiske og kunnskapsbaserte økonomier i verden innenfor de områder der vi har fortrinn. Regjeringen vil utvikle nasjonale strategier for de næringsområder hvor Norge har kompetanse eller særlige fortrinn, som maritim sektor. På dette området skal Norge være verdensledende.

2. Bevilgning

Følgende midler er bevilget for 2007 jf. St.prp. nr. 1 (2006-2007).

2.1 Utgifter:

		(i 1000 kr)
Kap.	Post Beskrivelse	Beløp
907	Sjøfartsdirektoratet (jf. kap. 3907)	
01	Driftsutgifter	249 900
22	Flytteutgifter, <i>kan overføres</i>	25 000
72	Tilskudd til NOx-tiltak, <i>kan overføres</i>	15 000
Sum		289 900

Driftsbevilgningen under post 01 skal dekke lønnsutgifter og andre ordinære utgifter. Bevilgningen inkluderer, ventelønn og utstedelser av maritime personellsertifikater.

For 2007 er videre direktoratets utgifter knyttet til kultur- og fritidsarbeid for sjøfolk ved stasjonene i Norge og utlandet, som tidligere har vært dekket av egen bevilgning over post 21, innarbeidet i direktoratets ordinære driftsbevilgning. Inntektene for velferdstiltak er budsjettert under kap. 3907, post 03 Diverse inntekter.

Av bevilgningen under post 01 er det også ført opp 4 mill. kroner til administrasjon av et nytt NOx-RED-program under post 72. Dette beløpet er basert på at Sjøfartsdirektoratet skal administrere både NOx-RED-programmet for skip i NOR og NOx-RED-programmet for fiskefartøyer.

I forbindelse med at Stortinget fra 1. januar 2007 har besluttet å innføre en avgift på NOx-utslipp fra blant annet skip i norsk innenriksfart vil Sjøfartsdirektoratets få merarbeid knyttet til gjennomgang av utslippsfaktorer, verifikasjon og kontroller av beregningen av NOx-avgiften. Dette gjelder bistand til Toll- og avgiftsdirektoratet. Til dekning av disse merutgiftene er det lagt inn 1,5 mill. kroner ekstra i Sjøfartsdirektoratets driftsbevilgning.

Bevilgningen til flytteutgifter under post 22 skal dekke kostnader knyttet til flyttingen av direktoratet til Haugesund. I tillegg benyttes ledige lønns- og driftsmidler under post 01 til å dekke utgifter i sammenheng med flytteprosessen som ikke dekkes av den

særskilte flyttebevilgningen. Flyttingen er gjennomført høsten 2006 innenfor rammen av gitte flyttebevilgninger og driftsbevilgninger over statsbudsjettet for 2004, 2005 og 2006. Flytteprosessen påfører imidlertid direktoratet ekstraordinære utgifter som må dekkes over budsjettene i etterfølgende år. Det er derfor gitt en ytterligere bevilgning i 2007 på 25 mill. kroner til dekning av flytteutgifter.

2.2 Inntekter:

		(i 1000 kr)
Kap.	Post	Beløp
3907	Sjøfartsdirektoratet (jf. kap. 907)	
	01	Gebyrer for skip og offshoreinstallasjoner i NOR
	02	Maritime personellsertifikater
	03	Diverse inntekter
	04	Gebyrer for skip i NIS
Sum		158 400

Det er vedtatt en bevilgning på 110,6 mill. kroner under post 01 og på 35 mill. kroner under post 04.

I 2007 innføres en *teknisk omlegging* av Sjøfartsdirektoratets gebyrtariff. Det innføres et *grunngebyr* som er uavhengig av om tilsynet blir utført av direktoratet selv eller om dette blir gjort av klasseselskap med delegert myndighet. I tillegg kommer et *tilsynsgebyr* som gjelder skip hvor kontrollarbeidet ikke er delegert til andre, og som skal gi en rimelig dekning av direktoratets utgifter til dette arbeidet.

Sjøfartsdirektoratet bes om å fortsette arbeidet mot en bedre kostnadsorientering av gebyrene under kap. 3907, post 01 og 04 i nær dialog med departementet. Vi viser for øvrig til [Rundskriv R-4/2006](#) fra Finansdepartementet hvor det bes om at departementene vurderer sine eksisterende gebyr- og sektoravgiftsordninger punkt for punkt opp mot kravene i de nye retningslinjene, jf. [Rundskriv R-112](#). Det er lagt til grunn at også de eksisterende gebyrer og sektoravgifter skal tilpasses disse retningslinjene. I 2007 må Sjøfartsdirektoratet sette i gang arbeidet for å fastsette hvilke komponenter som skal inn i tilsynsgebyret. Departementet ber om en rapportering av status for arbeidet på første kontaktmøte i 2007. Tidspunkt for kontaktmøtet fastsettes i samråd med direktoratet.

På grunnlag av forventet utstedelse av sertifikater og prisjusteringer er det vedtatt en bevilgning på 8,7 mill. kroner for 2007 under post 02.

Under post 03 Diverse inntekter er det ført opp kr. 100 000 i innbetalinger for oppdrag for NORAD, Petroleumstilsynet og Kystverket og diverse andre refusjoner. For 2007 budsjettets også inntekter av velferdstiltak på 4 mill. kroner under denne posten, jf. omtale til utgiftsbevilgningen under post 01.

Post 05 Inntekter av velferdstiltak er innarbeidet under post 03 for 2007.

2.3 Post 72 Tilskudd til NOx-tiltak, kan overføres

Det er vedtatt et nytt NOx-RED-program for skip for perioden 2007-09 med en ramme på 50 mill. kroner. For 2007 er det gitt en tilskuddsbevilgning på 15 mill. kroner og i tillegg en tilsagnsfullmakt på 35 mill. kroner for tilskudd som kommer til utbetaling i 2008 og 2009.

Det nye NOx-RED-programmet vil i stor utstrekning være en videreføring av programmet vedtatt i 2004. Det er avsatt ekstra midler (4 mill. kroner) til dekning av direktoratets utgifter ved administrasjon av programmet på driftsbevilgningen, jf. omtale under post 01.

Departementet ber om rapportering av direktoratets forvaltning av midlene under post 72 i samsvar med Reglement for økonomistyring i staten av 12. desember 2003 og Regelverk for Sjøfartsdirektoratets forvaltning av tilskudd til NOx-tiltak.

Ordnningen må notifiseres og godkjennes av EFTAs godkjenningorgan (ESA) før utbetaling av tilskudd finner sted. NOx-RED-programmet fastsettes av Nærings- og handelsdepartementet. Departementet vil komme tilbake til nødvendige endringer i regelverket etter notifikasjonen.

2.4 Kapitel 909 Tiltak for sysselsetting av sjøfolk

I budsjettet for 2007 er det vedtatt en bevilgning lik 1 330 mill. kroner.

			(i 1000 kr)
Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
909	73	Tiltak for sysselsetting av sjøfolk, overslagsbevilgning	1 330 000
		Sum kap. 909	1 330 000

Sjøfartsdirektoratet forvalter i tillegg til egne bevilgninger over kap. 907 og kap. 3907 også bevilgninger under kap. 909, post 73 Tiltak for sysselsetting av sjøfolk.

Det er vedtatt følgende opplegg for ordningen:

- en videreføring av ordningen med prosentvis refusjon for skip i NOR og NIS
- en videreføring av nettolønnsordningen for passasjerskip i utenriksfart i NOR
- en videreføring av nettolønnsordningen for skip i petroleumsvirksomhet i NOR
- en videreføring av nettolønnsordningen for øvrige fartøy innenfor NOR

Sikkerhetsbemanningen på Hurtigruten som betjener strekning Bergen-Kirkenes tas inn under nettolønnsordningen fra 1. juli 2007. Departementet vil justere regelverket for ordningen.

Departementet ber om rapportering av direktoratets forvaltning av midlene under kap. 909 i samsvar med forskrift om forvaltning av tilskudd til sysselsetting av sjøfolk fastsatt av Nærings- og handelsdepartementet 21. desember 2005 og Reglement for økonomistyring i staten av 12. desember 2003.

Departementet understreker viktigheten av at tilskuddsutbetalingen foretas for 6. termin 2006 til og med 5. termin 2007 i løpet av budsjetterminen 2007.

Utbetalingsrapportene bes spesifisert som følger: ordinær refusjonsordning, særskilt refusjonsordning, nettolønnsordning for passasjerskip i NOR i utenriksfart, nettolønnsordning for skip i NOR i petroleumsvirksomhet og nettolønnsordning for øvrige skip innenfor ordningen i NOR.

3. HOVEDPRIORITERINGER MED RESULTATMÅL OG -KRAV

3.1 Generelle overordnede føringer

Sjøfartsdirektoratet skal medvirke til å oppfylle Nærings- og handelsdepartementets overordnede mål innen sjøfartsforvaltningen. Dets overordnede mål er å bidra til å oppnå høy sikkerhet for liv, helse, fartøy og miljø. Hovedfokus er å bidra til at skip kan seile, samtidig med at hensynet til sikkerhet og miljø ivaretas på en betryggende måte.

På bakgrunn av den sentrale målsettingen forutsetter departementet at Sjøfartsdirektoratets nye organisasjonsmodell bidrar til et moderne og effektivt direktorat i Haugesund, hvor operativ virksomhet baseres på overordnet kontroll. Sjøfartsdirektoratet skal arbeide helhetlig etter et overordnet kontrollprinsipp.

Skipssikkerhetsloven, jf. Ot.prp.nr. 87 (2005-2006), og lov om endringer i sjømannsloven, jf. Ot.prp.nr. 85 (2005-2006) skal behandles av Stortinget 1. februar 2007. Skipssikkerhetsloven vil tre i kraft 1. juli 2007. Direktoratets regelverk for virksomheten vil da måtte endres.

Sjøfartsdirektoratets arbeid som underliggende etat til Nærings- og handelsdepartementet omfatter blant annet utarbeiding av forskrifter, utstedelse av sertifikater, flaggstatskontroller og havnestatskontroller, samt utredningsoppgaver. I tillegg er informasjonsarbeid mot brukerne av Sjøfartsdirektoratet viktig.

Direktoratet utfører også betydelige internasjonale oppgaver på sikkerhet og miljøområdet rettet mot IMO, EU og ILO. Sjøfartsdirektoratet skal sikre at skipsfart er

en sikker og miljøvennlig transportform ved effektivt tilsyn av norske skip og havnestatskontroll av fremmede skip.

Direktoratet skal prioritere lovpålagte kontroll- og tilsynsoppgaver som følge av EØS-avtalen og IMO-regelverket for sikkerhetsarbeid, miljøtiltak og arbeid for sikring mot terror. Departementet forventer at Sjøfartsdirektoratet legger vekt på å sikre kompetanse og ressurser for nasjonal gjennomføring av det internasjonale regelverk for skipsfarten.

Det er viktig at Sjøfartsdirektoratet har et nært samarbeid med andre direktorater og etater der dette er nødvendig for å sikre en sikker og miljøvennlig skipsfart.

Det overordnede mål om å oppnå høy sikkerhet for liv, helse, fartøy og miljø skal bl.a. nås gjennom delmål beskrevet nedenfor.

3.2 Sjøfartsdirektoratet skal påse og medvirke til at sjøfolk på norske skip har gode kvalifikasjoner, arbeids- og levevilkår ved å:

- sikre kvalifisert personell i norsk maritim virksomhet.

Gjennomføring av kravene til utdanning av sjøfolk fastsatt i IMOs STCW-konvensjon (Internasjonal konvensjon om opplæring, sertifisering og vakthold). Videre skal Sjøfartsdirektoratet delta i internasjonalt arbeid i denne forbindelse. For å sikre at sjøfolk på norske skip har gode kvalifikasjoner skal Sjøfartsdirektoratet gjennomføre 8-10 revisjoner av innenlandske utdanningsinstitusjoner. Vi ber Sjøfartsdirektoratet gjennomføre kontroller på utenlandske utdanningsinstitusjoner etter ressurser og behov.

Søknader om personellsertifikater skal behandles i tråd med forvaltningslovens regler og innenfor fristen for behandling av søknader som følger av loven.

- sikre et service- og velferdstilbud som gir sosial trygghet.

Vi ber Sjøfartsdirektoratet gjennomgå velferds- og servicetilbudet for sjøfolk, både langs norskekysten og i utenlandske havner i løpet av 2007 med sikte på å tilrettelegge tilbudet til dagens behov. Sjøfartsdirektoratet skal orientere departementet om tidsplanen for gjennomgangen innen utgangen av mars 2007. Vi understreker at den tilpassede avistjenesten fra annet halvår 2006 videreføres også i 2007.

- sikre gode arbeids- og levevilkår.

For å sikre at sjøfolk på norske skip har gode arbeids- og levevilkår skal direktoratet følge opp arbeidet med ILO-rammekonvensjonen for sjøfolks arbeids- og levevilkår. Videre skal direktoratet utvikle en forbedret rapportering av arbeids- og levevilkår, samt

styrke oppfølgingen av personskademeldinger og årsrapporter for verne- og miljøutvalget.

Vi ber direktoratet fortsette sitt informasjons- og motivasjonsarbeide, samt oppfølging av rederienes gjennomføring av vedtatte konvensjoner om arbeidsmiljø, sikkerhet og helse for sjøfolk.

Arbeidet med ILO-konvensjon 185 om sjøfolks identitet og adgangskontroll til skip skal fortsette i 2007 i tett dialog med Nærings- og handelsdepartementet.

3.3 Sjøfartsdirektoratet skal medvirke til å trygge liv, helse og fartøy ved å:

- sikre tekniske og operasjonelle forhold som trygger liv og hindrer skader på personer og fartøy.

Regelverksendringer skal implementeres til de frister som følger for den enkelte endring.

Ny skipssikkerhetslov trer i kraft 1. juli 2007. Departementet ber Sjøfartsdirektoratet gjennomføre de tilpasninger i eksisterende regelverk og rutiner som den nye skipssikkerhetsloven krever.

Innenfor utviklingen av normer og regelverk ber vi Sjøfartsdirektoratet prioritere sikkerhetsarbeidet, miljøtiltak og arbeidet for sikring mot terror i IMO og EU. Videre understrekes at direktoratets deltakelse i European Maritime Safety Agency (EMSA) er av stor betydning og bør gis prioritet.

Utstedelse og fornyelse av fartøyssertifikater skal behandles i henhold til god forvaltningsskikk.

Sjøfartsdirektoratet skal lede en arbeidsgruppe, som skal legge frem forslag til innføring av obligatorisk båtførerbevis for førere av fritidsbåter. Gruppen skal legge frem sitt forslag i løpet av våren 2007. Innføring av obligatorisk båtførerbevis vil tidligst skje i 2008. Departementet understreker at det forventes en ordning som er enkel å håndheve og som ikke må framstå som spesielt belastende for førere av fritidsbåter.

Med bakgrunn i de mange ulykkene knyttet til bruk av fritidsfartøy er behovet for forebyggende arbeid stort. Sjøfartsdirektoratet bes fortsette sitt forebyggende arbeid knyttet til bruk av fritidsfartøy.

- bidra til et arbeidsmiljø og tjenesteforhold som verner mot helsefare, og bidrar til forsvarlig teknisk og operative standarder for fartøy.

Regelverksendringer skal implementeres til de frister som følger for den enkelte endring.

Sjøfartsdirektoratet bes påbegynne arbeidet med å utvikle et regelverk for skip som har fått status som verneverdig. Departementet ber om å bli underrettet om fremdriften på etatsmøtet til våren.

3.4 Sjøfartsdirektoratet skal være en pådriver i det strategiske sjøsikkerhetsarbeidet og effektivt ivareta kontroll og tilsyn ved å:

- bidra til en forbedring av rederienes systemer, slik at de fremmer en sikkerhetskultur gjennom overordnet kontroll av rederiene og classeselskapene.

Sjøfartsdirektoratet skal utføre overordnet kontroll i form av systemrevisjoner og vertikale revisjoner av classeselskapenes arbeid på delegerte laste- og passasjerskip. Antall revisjoner bør minst holdes på samme antall som i 2005, dvs minimum 3. Videre skal direktoratet utføre kontroll av godkjente foretak som er delegert myndighet til å kontrollere enkelte fiskefartøy.

- Arbeide for en omlegging av kontrolloppgavene til overordnet og behovstyrt kontroll.

Prinsippet forutsetter at direktoratets fartøysrelaterte fagsystem er kompatible og moderne. Direktoratet skal videreføre arbeidet med utvikling av fagsystemene i 2007.

Det er mål at omfanget av tilsynsarbeidet rettet mot norsk flåte er minst like stort i 2007 som i de foregående årene. Tilsynet skal være målrettet mot skip med antatte mangler.

Direktoratet har gjennomført en frivillig sikkerhetsklarering blant fiskefartøy under 10,67 meter i 2005. Arbeidet skal følges opp ved at direktoratet utfører om lag 100 uanmeldte tilsyn i 2007.

Direktoratet bes om å kontrollere minst 25 pst. av skipsanløpene til utenlandske skip i henhold til forpliktelsene om havnestatskontroll i Paris MoU. Det skal videre utføres vertsstatskontroll av passasjerskip i samsvar med Norges internasjonale forpliktelser. Direktoratet skal påse oppfølging av direktiv 2001/106 om utvidelsen av havnestatskontrollen. Sjøfartsdirektoratet bes om å fortsette sitt arbeid og deltakelse i Paris MoU for havnestatskontroll.

Når ny skipssikkerhetslov, jf. Ot.prp. nr. 87(2005-2006), trer i kraft skal det på sikt innføres havnestatskontroll av utenlandske skip på Svalbard. Vi ber Sjøfartsdirektoratet utarbeide et opplag for hvordan denne havnestatskontrollen skal innføres. Departementet forventer at havnestatskontroll på Svalbard kan gjennomføres fra

sesongen 2008. Departementet skal orienteres om fremdriften på det halvårlege etatsmøtet i 2007.

Utviklingen av nytt kontrollsystem og innføring av elektronisk saksbehandling ved stasjonene skal følges opp i 2007.

3.5 Miljøsikker transport

Direktoratet skal bidra til at skipsfarten er en miljøvennlig transportform og bidra til at norsk maritim virksomhet er minst like miljøeffektiv som alternative transportformer. Videre skal direktoratet bidra til gode tekniske og operasjonelle forhold, som forebygger miljøskader.

Miljøspørsmål ligger under Miljøverndepartementets ansvarsområde.

Miljøverndepartementet fastsetter målsettinger og virkemidler for Sjøfartsdirektoratets arbeid på dette feltet. Det vises til tildelingsbrevet fra Miljøverndepartementet. Dette departementet understreker viktigheten av at direktoratet fortsatt deltar aktivt i IMOs miljøkomité (MEPC) og i EU-sammenheng, med sikte på forbedrede miljøvernstandarder for skipsfarten internasjonalt.

Sjøfartsdirektoratet skal administrere en ny ordning med tilskudd til NO_x-tiltak for skipsfarten. Det er redegjort for ordningen under punkt 1 Bevilgning post 72.

4. Krav til risikostyring i etaten og i styringsdialogen med departementet

I tildelingsbrevet for 2006 ba departementet om at det fra og med 2006 gjennomføres en dokumentert risiko- og vesentlighetsgjennomgang av måloppnåelsen i den enkelte etat.

Det er et mål at risikostyring skal være integrert i styringsdialogen fra og med 2007. Dette innebærer at risikovurderinger skal være en del av den etablerte, ordinære styringsdialogen i direktoratet.

En slik integrering forutsetter at etaten foretar risikovurderinger i alle viktige styringsprosesser, bl.a. ved operasjonalisering av tildelingsbrev og utforming av virksomhetsplan, og budsjettforslag for kommende år. Videre må endringer i risikobildet fanges opp i virksomhetsstyringen, slik at det kan iverksettes tiltak for å sikre at målene i tildelingsbrevet nås. Vesentlige endringer i risikobildet må meddeles departementet i den etablerte styringsdialogen, i etatsmøter og resultatrapporter. Større endringer i risikobildet, som innebærer problemer med måloppnåelsen, skal rapporteres til departementet omgående. Krav til rapportering er nærmere omtalt i punkt 4 i vedlegget til tildelingsbrevet.

Det bemerkes at tiltakene som etaten iverksetter for å redusere risiko, skal gjennomføres innenfor tildelte budsjetttrammer. Eventuelle tiltak som forutsetter økte bevilgninger, skal håndteres i henhold til Retningslinjer for disponering av bevilgninger, jf. punkt 1 i vedlegget til tildelingsbrevet.

Departementet er opptatt av at det etableres en samlet og gjennomgående målstruktur for drift og utvikling av Sjøfartsdirektoratet. Det sentrale er koplingen mellom målnivåene, dvs. hvordan hovedmålene blir fulgt opp i praksis. Departementet og Sjøfartsdirektoratet må ha en dialog på felles målforståelse frem mot utarbeidelsen av innspill til budsjettet for 2008.

5. Samfunnssikkerhet og beredskap

Departementet viser til tildelingsbrev for 2006, hvor det fremgår at samfunnssikkerhet og beredskap skal ivaretas innenfor en internkontrollramme. Arbeidet har nær sammenheng med risikovurderinger i forhold til måloppnåelse. Dette gjelder særlig i forhold til tjenester som defineres som "samfunnskritiske", men det er et overordnet mål at etaten skal kunne fungere mest mulig normalt selv om uforutsette hendelser skulle inntreffe. På denne bakgrunn forutsettes alle etater som et minimum å ha en krise-/beredskapsplan. Bakgrunnsinformasjon om hvordan denne kan bygges opp følger som vedlegg.

Sjøfartsdirektoratet har foretatt risikovurderinger og fastsatt mål og ansvarsfordeling innenfor flere sektorer. Dette er et godt grunnlag for en helhetlig kriseplan. Departementet ber om at arbeidet innenfor samfunnssikkerhet og beredskap videreføres i 2007. På bakgrunn av mottatt rapport, innebærer dette særlig fokus på videreutvikling av planverk, oppdatering av varslingsplan, konsolidering av sikkerhetsadministrasjon (organisasjon), implementering av planer i nytt dokumentstyringssystem og utforming av tiltak på bakgrunn av SBS05. Sistnevnte oppgave kan skje i samarbeid med departementet. Det samme gjelder nærmere vurdering av om funksjoner innen håndtering av sjøulykker kan anses som samfunnskritiske. Om ønskelig kan Nærings- og handelsdepartementet generelt bistå med ytterligere råd og veiledning.

Rapportering skjer med samme frister som for de øvrige deler av virksomheten.

6. Årsrapport

Departementet ber om at etaten utarbeider en årsrapport for virksomheten i 2007

- Rapporten skal gi en strukturert oversikt over viktige sider ved virksomheten i 2007, bl.a. med angivelse og vurdering av oppnådde resultater i forhold til hovedmål, styringsparametere, jf. krav i tildelingsbrevet
- Regnskapet skal ha en egen omtale, hvor bevilgning og regnskap på postnivå presenteres og avvikene kort kommenteres
- Likestillingsomtale, jf. vedlegget
- Grønn stat, jf. vedlegget

Ett eksemplar av årsrapporten skal sendes departementet elektronisk til postmottak@nhd.dep.no innen 13.02.2008

7. Annen rapportering

- Halvårsrapportering som må være departementet i hende innen utgangen av august
- Virksomhetsplan 2007, innen medio februar

Med hilsen

Ida Skard (e.f.)
ekspedisjonssjef

Tonje Sund
rådgiver

Kopi:
Riksrevisjonen
Miljøverndepartementet

Vedlegg 2