



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Sjøfartsdirektoratet
Postboks 2222
5509 HAUGESUND

Deres ref

Vår ref
200703997-9/TSU

Dato
07.02.2008

Sjøfartsdirektoratet - endelig tildelingsbrev for 2008

Nærings- og handelsdepartementet viser til budsjettforslaget for 2008 i St.prp. nr. 1. (2007-2008). Stortinget behandlet 11. desember 2007 Budsjett-innst. S. nr. 8 (2007-2008) fra næringskomiteen og gjorde vedtak som gjelder kap. 907 og kap. 3907 Sjøfartsdirektoratet og kap. 909 Tiltak for sysselsetting av sjøfolk.

Videre viser vi til brev av 9. januar 2008 hvor direktoratet søker om ekstraordinær bevilgning i budsjettet for 2008. Denne saken vil bli behandlet som en egen sak.

1. Maritim strategi – Stø kurs

Regjeringen presenterte 3. oktober 2007 en maritim strategi for miljøvennlig vekst i de maritime næringer. Regjeringens visjon er at Norge skal være en verdensledende maritim nasjon. De norske maritime næringer skal levere de mest innovative og miljøvennlige løsningene for framtiden. Med utgangspunkt i utfordringene den norske maritime sektoren står overfor omtales mål og tiltak innen fem hovedområder. Hovedområdene er; globalisering og rammevilkår, miljøvennlige maritime næringer, maritim kompetanse, maritim forskning og innovasjon og nærskipsfart.

Sjøfartsdirektoratet skal spille en sentral rolle i videreutviklingen av miljøvennlig skipsfart, og være med på å legge forholdene til rette for næringen, slik at rederiene velger å seile under norsk flagg.

På det internasjonale markedet konkurrerer de maritime næringene ikke bare på produkt- og tjenestesiden, men også på omdømme. Profilering av maritime næringer

har som hensikt å understøtte norske eksportørers markedsarbeid, samt profilere Norge som vertsland for maritim virksomhet. Regjeringen mener det er behov for å koordinere profileringsarbeidet bedre. Innovasjon Norge skal i samarbeid med Skipsregistrene, Sjøfartsdirektoratet og aktørene i de maritime næringer utvikle en felles strategi for markedsføring og markedsprofilering av Norge i utlandet.

2. Bevilgning

Følgende midler er bevilget for 2008 jf. St.prp. nr. 1 (2007-2008).

2.1 Utgifter:

			(i 1000 kr)
Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
907		Sjøfartsdirektoratet (jf. kap. 3907)	
	01	Driftsutgifter	258 000
	22	Flytteutgifter, <i>kan overføres</i>	18 500
	72	Tilskudd til NO _x -tiltak, <i>kan overføres</i>	15 000
Sum			291 500

Driftsbevilgningen under post 01 skal dekke lønnsutgifter og andre ordinære utgifter, i tillegg til utgifter med å utstede maritime personellsertifikater. Videre skal direktoratets utgifter knyttet til kultur- og fritidsarbeid for sjøfolk ved stasjonene i Norge og utlandet dekkes av den ordinære driftsbevilgningen. Inntektene for velferdstiltak er budsjettert under kap. 3907, post 03 Diverse inntekter.

I bevilgningen under post 01 er det satt av midler (om lag 4 mill. kroner) til utgifter til målebrev for fritidsfartøy mellom 15 og 24 meter og ID-bevis for fartøy under 15 meter.

Bevilgningen under post 01 dekker også utgifter til administrasjon av NO_x-RED-ordningen under post 72, basert på at Sjøfartsdirektoratet skal ha administrasjon av både NO_x-RED-ordningen for skip i NOR og NO_x-RED-ordningen for fiskefartøy. Videre er det beregnet midler til dekning av direktoratets utgifter knyttet til gjennomgang av utslippsfaktorer og grunnlag for beregning av NO_x-avgift for skip i norsk innenriksfart.

Bevilgningen til flytteutgifter under post 22 skal dekke kostnader knyttet til flyttingen av direktoratet til Haugesund. Flytteprosessen har påført direktoratet ekstraordinære utgifter som må dekkes i etterfølgende år og det er derfor vedtatt en ny flyttebevilgning på 18,5 mill. kroner for 2008. I tillegg benyttes ledige lønns- og driftsmidler under post 01 til å dekke utgifter i sammenheng med flytteprosessen som ikke dekkes av den særskilte flyttebevilgningen.

2.2 Inntekter:

		(i 1000 kr)	
Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
3907		Sjøfartsdirektoratet (jf. kap. 907)	
	01	Gebyrer for skip og offshoreinstallasjoner i NOR	116 800
	02	Maritime personellsertifikater	9 700
	03	Diverse inntekter	4 100
	04	Gebyrer for skip i NIS	35 500
Sum			166 100

Det er bevilget 116,8 mill. kroner under post 01 og 35,5 mill. kroner under post 04.

I 2007 ble det gjennomført en teknisk omlegging av Sjøfartsdirektoratets gebyrtariff. Det er innført et grunngelyr som er uavhengig av om tilsynet blir utført av direktoratet selv eller av klasseselskap med delegert myndighet. I tillegg kommer et tilsynsgebyr som gjelder skip hvor kontrollarbeidet ikke er delegert til andre, og som skal gi en rimelig dekning av direktoratets utgifter til dette arbeidet.

Sjøfartsdirektoratet bes om å fortsette arbeidet mot en bedre kostnadsorientering av gebyrene under kap. 3907, post 01 og 04 i nær dialog med departementet. I 2008 må Sjøfartsdirektoratet videreføre arbeidet med å fastsette hvilke komponenter som skal inn i tilsynsgebyret for årsgebyret. Sjøfartsdirektoratet skal prioritere arbeidet med en bedre kostnadsorientering av førstegangsgebyrene i 2008. Departementet ber om å få oversendt et forslag til ny gebyrmodell innen utgangen av februar 2008. Det tas sikte på at endringene i regelverket skal tre i kraft fra 2009.

På grunnlag av forventet utstedelse av sertifikater og prisjusteringer er det vedtatt en bevilgning på 9,7 mill. kroner for 2008 under post 02.

Under post 03 Diverse inntekter er det ført opp kr. 100 000 i innbetalinger for oppdrag for NORAD, Petroleumstilsynet og Kystverket og diverse andre refusjoner. Videre er inntektene for velferdstiltak budsjettert med 4 mill. kroner under denne posten.

2.3 Post 72 Tilskudd til NOx-tiltak, kan overføres

Det er vedtatt et nytt NOx-RED-program for skip for perioden 2007-09 med en ramme på 50 mill. kroner. For 2008 er det vedtatt en ny tilskuddsbevilgning på 15 mill. kroner og i tillegg en tilsagnsfullmakt på 20 mill. kroner for tilskudd som kommer til utbetaling i 2009.

Det nye NOx-RED-programmet vil i stor utstrekning være en videreføring av programmet vedtatt i 2004. Utgifter til administrasjon av NOx-RED-ordningen for skip i NOR og NOx-RED-ordningen for fiskefartøy, og midler til dekning av direktoratets

utgifter knyttet til gjennomgang av utslippsfaktorer og grunnlag for beregning av NO_x-avgift for skip i norsk innenriksfart, dekkes av driftsbevilgningen under post 01. Departementet ber om rapportering av direktoratets forvaltning av midlene under post 72 i samsvar med Reglement for økonomistyring i staten av 12. desember 2003 og Regelverk for Sjøfartsdirektoratets forvaltning av tilskudd til NO_x-tiltak.

2.4 Kapitel 909 Post 73 Tiltak for sysselsetting av sjøfolk

Følgende midler er bevilget for 2008 jf. St.prp. nr. 1 (2007-2008).

(i 1000 kr)

Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
909	73	Tiltak for sysselsetting av sjøfolk, overslagsbevilgning	1 710 000
		Sum kap. 909	1 710 000

Sjøfartsdirektoratet forvalter i tillegg til egne bevilgninger over kap. 907 og kap. 3907 også bevilgninger under kap. 909, post 73 Tiltak for sysselsetting av sjøfolk.

Stortinget vedtok en videreføring av ordningen i 2008. Dette innebærer følgende opplegg for ordningen:

- en refusjonsordning for skip I NOR og NIS hvor en prosentvis andel av rederienes lønnsutgifter refunderes, og det gis en tilleggsrefusjon for fartøy som har opplæringsstillinger om bord
- en nettolønnsordning for bemanningen som omfattes av skipenes alarminstruks på passasjerskip i utenriksfart i NOR
- en nettolønnsordning for skip i petroleumsvirksomhet i NOR
- en nettolønnsordning for øvrige fartøy innenfor NOR (lasteskip, brønnbåter, passasjerskip og slepebåter)
- en nettolønnsordning for sikkerhetsbemanningen på hurtigruteskipene som betjener strekningen Bergen-Kirkenes

Departementet ber om rapportering av direktoratets forvaltning av midlene under kap. 909 i samsvar med forskrift om forvaltning av tilskudd til sysselsetting av sjøfolk fastsatt av Nærings- og handelsdepartementet 21. desember 2005 og Reglement for økonomistyring i staten av 12. desember 2003.

Departementet viser til brev av 31.08.2007 om forvaltning av tilskudd til sysselsetting av sjøfolk når det gjelder mal for rapportering til departementet. Departementet viser videre til møte avholdt 22.06.2007 hvor spørsmål bl.a. knyttet til refusjonsordningen for sjøfolk ble gjennomgått og drøftet, jf. departementets brev av 19.10.2007 med referat fra møtet og krav om oppfølgende tiltak.

Departementet understreker viktigheten av at direktoratet setter av nok ressurser til å sikre forvaltningen av ordningen, samt sikre forsvarlig administrasjon av ordningen ved ferie og annet fravær fra involverte medarbeidere. Direktoratet må avsette tilstrekkelig

ressurser til gjennomføring av internkontroller og oppfølging av funn som avdekkes på etterkontroller, bl.a. nye rutiner for å styrke/effektivisere kontrollen.

3. Hovedprioriteringer med resultatmål og –krav

3.1 Generelle overordnede føringer

Sjøfartsdirektoratet skal medvirke til å oppfylle Nærings- og handelsdepartementets overordnede mål innen sjøfartsforvaltningen. Direktoratets overordnede mål er å bidra aktivt for å oppnå høy sikkerhet til sjøs for mennesker, fartøy og miljø.

Hovedmålet skal nås gjennom følgende delmål:

- Sjøfartsdirektoratet skal påse og medvirke til at sjøfolk på norske skip har gode kvalifikasjoner, arbeids- og levevilkår
- Sjøfartsdirektoratet skal medvirke til trygge skip
- Sjøfartsdirektoratet skal medvirke til et rent miljø
- Sjøfartsdirektoratet skal medvirke til kvalitet i alle ledd
- Sjøfartsdirektoratet skal være tilgjengelig for brukerne

3.2 Sjøfartsdirektoratet skal påse og medvirke til at sjøfolk på norske skip har gode kvalifikasjoner, arbeids- og levevilkår ved å:

- følge opp det maritime undervisningsopplegget i offentlige og private utdannings- og opplæringsinstitusjoner
- revidere maritime utdannelsesinstitusjoner
- følge opp arbeids- og levevilkårene til sjøs

Direktoratet skal forsikre seg om at undervisning som fører fram til en maritim kompetanse tilfredsstillende de krav til innhold Norge har forpliktet seg til i henhold til STCW (The Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for seafarers) og relevant EU-regelverk. Gjennom bilaterale avtaler skal direktoratet sørge for at utenlandske sjøfolk, som gjør tjeneste på norske skip, tilfredsstillende kravene som følger av norsk maritimt lov- og regelverk. Dette gjelder både offentlige og private utdannings- og opplæringsinstitusjoner.

Kontroll med maritime utdannings- og opplæringsinstitusjoner skal gjennomføres i henhold til STCW-konvensjonen regel I/8. Det er et mål at direktoratet utfører mer enn seks revisjoner av innenlandske utdanningsinstitusjoner.

Utenlandske utdanningsinstitusjoner som utdanner sjøfolk til norske skip skal kontrolleres ved besøk i samarbeid med det enkelte lands administrasjon i henhold til STCW-konvensjonen regel I/10. Der er et mål at direktoratet skal utføre minst tre revisjoner.

Direktoratet skal utvikle og vedlikeholde et hensiktsmessig regelverk for sjøfolks arbeids- og levevilkår basert på ILO-konvensjon for sjøfolks arbeids- og levevilkår 2006.

Direktoratet skal fortsette sitt informasjons- og motivasjonsarbeid, samt oppfølging av rederienes gjennomføring av ratifiserte konvensjoner for Sjøfolks arbeids- og levevilkår.

Direktoratet skal videreutvikle rapportering og styrke oppfølgingen av personskademeldinger. Direktoratet skal vurdere å legge om rutinene for årsrapporter for verne- og miljøutvalget.

Direktoratet må videreføre velferdstiltak for sjøfolk på minst samme nivå som i 2007.

Grunnet høy byggeaktivitet som medfører økt arbeidsbelastning for direktoratet utsettes prosjektet om en innføring av et nytt identitetskort og adgangskontroll til skip, jf. ILO konvensjon nr. 185, inntil departementet eventuelt gir annen beskjed. Vi ber Sjøfartsdirektoratet om å utarbeide en revidert framtidsplan for arbeidet fram til Norge kan ratifisere konvensjonen. Sjøfartsdirektoratet bes om å vurdere om utstedelse av sjøfartsbøker skal gebyrlegges. Departementet ber om å bli holdt informert om saken.

Nærings- og handelsdepartementet viser til regjeringens maritime strategi og omtalen av mønstringsinstituttet. Vi ber i den forbindelse Sjøfartsdirektoratet vurdere en forenkling av mønstringssystemet for sjøfolk, samt vurdere fartstidskrav for utstedelse av sertifikater for ikke-konvensjonsbestemte krav innen 1. kvartal 2008.

Vi ber videre Sjøfartsdirektoratet vurdere om det er hensiktsmessig å fjerne kravet om å beherske et skandinavisk språk om bord på passasjerferge, uten å redusere sikkerheten om bord både for passasjerer og ansatte innen 1. kvartal 2008.

Sjøfartsdirektoratet har bidratt ved utarbeidelsen av nytt regelverk knyttet til innføring av obligatorisk båtførerbevis for førere av fritids- og småbåter. Regelverket vil trolig tre i kraft i løpet av 2008. Departementet vil holde direktoratet orientert om saken.

3.3 Sjøfartsdirektoratet skal medvirke til å trygge skip ved å:

- være en aktiv deltaker i det internasjonale regelverksarbeidet
- gjennomføre tilsyn, havnestatskontroll og periodiske kontroller
- foreta regelverksendringer basert på erfaring fra ulykkesgransking

Sjøfartsdirektoratet skal være en aktiv deltaker og en pådriver i det internasjonale regelverksarbeidet på sjøsikkerhetsområdet. Dette innebærer deltakelse i relevante IMO komiteer og i relevante ekspert- og arbeidsgrupper i EU. I tillegg skal direktoratet delta i Paris MoU og EMSA.

Det skal gjennomføres tilsyn, havnestatskontroll og periodisk kontroll. Kontrollene skal være risikobasert, og basert på ulykkesanalyser og ulykkesstatistikker. Sjøfartsdirektoratet skal over en treårsperiode kontrollere minst 25 pst. av utenlandske skip i henhold til forpliktelsene om havnestatskontroll i Paris MoU.

Det skal foretas uanmeldt tilsyn. Tilsynet skal dreies mot fartøy som ikke følger opp sine forpliktelser. Mindre fiskefartøy skal følges opp i forhold til hva resultatene for 2007 tilsier. Sjøfartsdirektoratet skal foreta minst 450 fartøyskontroller. Utstedelse og fornyelse av fartøys sertifikater og ISM-revisjoner skal behandles i henhold til god forvaltningsskikk. Vertsstatskontrollen skal videreføres på samme nivå som i 2007, dvs. at om lag 28 skip skal kontrolleres.

Sjøfartsdirektoratet skal foreta revisjon av classeselskapene og godkjente kontrollforetak. Det skal fortrinnsvis utføres vertikalrevisjoner av classeselskapene, da disse revisjonene har vist seg å være til størst nytte i det forebyggende arbeid. Det skal foretas minst tre revisjoner av classeselskap og inntil fem revisjoner av godkjente foretak.

Sjøfartsdirektoratet skal gjennomføre havnestatskontroller på Svalbard i den utstrekning det blir nødvendig.

Sjøfartsdirektoratets regelverksendringer skal bl.a. være basert på erfaring fra ulykkesgranskning. Videre skal direktoratet benytte informasjon fra nestenulykker til analyser, og vurdere relevante regelverksendringer for å forebygge ulykker.

Ny skipssikkerhetslov trådte i kraft 1. juli 2007 og innebærer bl.a. at Sjøfartsdirektoratet kan utstede overtredelsesgebyr og tvangsmulkt. Videre skal direktoratet arbeide med innføring av sikkerhetsstyringssystem for skip som tidligere ikke hadde krav til det.

Direktoratet må sørge for å sikre tilstrekkelig ressurser og kontinuitet blant personell som arbeider opp mot de internasjonale organisasjonene.

Sjøfartsdirektoratet skal i sitt arbeid stimulere til høy sikkerhetsfokus i det interne kontroll og verifikasjonsarbeid for å sikre at fartøysavdelingenes fagkompetanse utnyttes til å forbedre regelverket.

3.4 Sjøfartsdirektoratet skal medvirke til et rent miljø ved å:

- være en aktiv deltaker i det internasjonale regelverksarbeidet
- føre tilsyn med at norske skip overholder internasjonale bestemmelser
- forvalte tilskuddsordningen om NOx-reduksjon

Sjøfartsdirektoratet skal føre tilsyn med at norske skip overholder internasjonale miljøbestemmelser. Direktoratet skal delta aktivt i det internasjonale regelverksarbeidet på miljøområdet.

Sjøfartsdirektoratet skal være en pådriver for innføring av strengere internasjonale miljøkrav gjennom aktiv deltagelse i IMO.

Direktoratet skal arbeide for at Norge skal stå på "White-list" til Paris MoU og at norske skip skal ha lav tilbakeholdelsesrate. Direktoratet skal følge opp tidligere kontroller i henhold til ny skipssikkerhetslov.

Sjøfartsdirektoratet skal administrere ordningen med tilskudd til NO_x-tiltak for skipsfarten og fiskeflåten. Ordningen skal bidra til at Norge innfrir sine forpliktelser i henhold til Gøteborg-protokollen. Departementet viser i den forbindelse til tidligere korrespondanse om regelverket for NO_x-RED ordningen og forholdet til statsstøtteregelverket.

3.5 Sjøfartsdirektoratet skal medvirke til kvalitet i alle ledd og være tilgjengelig gjennom at:

Direktoratet skal forvalte og utvikle et hensiktsmessig regelverk. For å utarbeide et godt regelverk skal direktoratet få innspill fra sentrale aktører i næringen på et tidlig tidspunkt i saksbehandlingen.

Direktoratet skal tilrettelegge for at regelverk utarbeidet av direktoratet er tilgjengelig elektronisk. Videre bør direktoratet gjøre alle høringer og innkomne høringsuttalelser tilgjengelig elektronisk.

Direktoratet bør foreta en gjennomgang av regelverket for bl.a. å redusere behovet for dispensasjoner eller omgjørrelser.

Ved utarbeidelsen av nytt regelverk skal Utredningsinstruksen følges. Departementet understreker viktigheten av å synliggjøre administrative og økonomiske konsekvenser både for næringen og det offentlige.

Direktoratet skal ha en døgnkontinuerlig vakttelefon. En ny IT-arkitektur skal legge til rette for elektronisk innberetning gjennom næringslivsportalen Altinn og direktoratets egen hjemmeside.

Direktoratet skal besvare alle henvendelser så raskt som mulig og i samsvar med kravene som følger av Lov om behandlingssaker (1967-02-10).

Med sikte på kontinuerlig arbeid med kvalitet i alle ledd ber vi direktoratet om å gjennomføre en service- og kundetilfredshetsundersøkelse i løpet av 2008. Vi ber videre direktoratet om å følge opp resultatene fra arbeidsmiljøundersøkelsen som ble gjennomført i 2007.

4. Krav til risikostyring i etaten og i styringsdialogen med departementet

I tildelingsbrevet for 2006 ba departementet om at det fra og med 2006 gjennomføres en dokumentert risiko- og vesentlighetsgjennomgang av måloppnåelsen i den enkelte etat.

Risikostyring er en integrert del av styringsdialogen fra og med 2007.

En slik integrering forutsetter at etaten foretar risikovurderinger i alle viktige styringsprosesser, bl.a. ved operasjonalisering av tildelingsbrev og utforming av virksomhetsplan, og budsjettforslag for kommende år. Videre må endringer i risikobildet fanges opp i virksomhetsstyringen, slik at det kan iverksettes tiltak for å sikre at målene i tildelingsbrevet nås. Vesentlige endringer i risikobildet må meddeles departementet i den etablerte styringsdialogen, i etatsmøter og resultatrapporter. Større endringer i risikobildet, som innebærer problemer med måloppnåelsen, skal rapporteres til departementet omgående.

Mer konkret forutsetter departementet at direktoratet i 2008 følger opp de krav som er stilt etter oppfølgingsmøtet 22.06.2007. Dette omfatter eksempelvis å etablere et effektivt internkontrollsystem. Det bemerkes at tiltakene som etaten iverksetter for å redusere risiko, skal gjennomføres innenfor tildelte budsjетtrammer.

5. Årsrapport

Departementet ber om at etaten utarbeider en årsrapport for virksomheten i 2008. Rapporten skal gi en strukturert oversikt over viktige sider ved virksomheten i 2008, bl.a. med

- Angivelse og vurdering av oppnådde resultater i forhold til hovedmål, styringsparametere, jf. krav i tildelingsbrevet
- Regnskapet skal ha en egen omtale, hvor bevilgning og regnskap på postnivå presenteres og avvikene kort kommenteres
- Likestillingsomtale, jf. vedlegget
- Grønn stat, jf. vedlegget

Ett eksemplar av årsrapporten skal sendes departementet elektronisk til postmottak@nhd.dep.no innen 13.02.2008

6. Annen rapportering

Halvårsrapportering må være departementet i hende innen utgangen av august 2008. Virksomhetsplan 2008, innen medio februar.

Med hilsen

Ida Skard (e.f.)
ekspedisjonssjef

Tonje Sund
seniorrådgiver

Kopi:
Miljøverndepartementet
Riksrevisjonen